



Biroul permanent al Senatului  
Bp 235 127.05.2016

## AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje și de modificare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.196/2005 privind Fondul pentru mediu**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje și de modificare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.196/2005 privind Fondul pentru mediu, transmis de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B235 din 27.04.2016,

## **CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată, și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil propunerea legislativă**, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr.249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje, precum și modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.196/2005 privind Fondul pentru mediu, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.105/2006, cu modificările și completările ulterioare, în vederea clarificării, astfel cum rezultă din cuprinsul Expunerii de motive, a responsabilităților pentru fiecare parte din sistem, precum și a așezării juste a valorii contribuției datorate Fondului pentru mediu de către operatorii economici care introduc pe piață bunuri ambalate, ambalaje sau anvelope în cazul nerealizării obiectivelor de valorificare și reciclare a deșeurilor de ambalaje și a anvelopelor uzate, în contextul

îndeplinirii angajamentelor asumate de România față de Uniunea Europeană, derivate din calitatea sa de stat membru.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă se înscrie în categoria legilor ordinare, prima Cameră sesizată fiind Senatul, în conformitate cu prevederile art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată.

2. Semnalăm că, în actuala redactare, Expunerea de motive nu corespunde prevederilor art.32 alin.(2) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora „motivarea trebuie să se refere la forma finală a proiectului de act normativ; dacă pe parcurs s-au adus unele modificări proiectului, motivarea inițială trebuie reconsiderată în mod corespunzător”, existând neconcordanțe între conținutul acesteia și cel al prezentei propuneri legislative.

Astfel, deși în Expunerea de motive se afirmă că „se impune reformularea **art.16 alin.(1) lit.d) și v) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.196/2005**, pentru eliminarea ambiguității textului cu privire la situațiile în care responsabilitatea plății contribuției revine producătorului și cea în care plata revine OTR-ului, astfel încât să existe transfer de facto al responsabilităților, așa cum este prevăzut în Legea nr.249/2015”, la art.II din prezentul proiect se propune modificarea dispozițiilor **art.9 alin.(1) lit.d) și v) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.196/2005**.

De asemenea, chiar dacă în finalul Expunerii de motive se menționează necesitatea stabilirii contribuției datorată Fondului pentru mediu „la valoarea maximă a gestionării unui kg de deșeu prin serviciile de salubritate ale localităților”, în cuprinsul prezentei propuneri nu se regăsește această ipoteză sau măcar o normă de trimitere în acest sens.

3. Pentru un spor de rigoare normativă, se impune ca **titlul** să aibă următoarea formulare:

„Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje, **precum și pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.196/2005 privind Fondul pentru mediu**”.

4. La **art.I**, pentru a răspunde exigențelor specifice actelor normative de modificare și de completare, se impune reformularea dispozițiilor de modificare și, respectiv, de completare de la **pct.1 și 2**, astfel:

„1. **Alineatul (4) al articolului 16** se modifică și va avea următorul cuprins:”;

„2. **După alineatul (4) al articolului 16** se introduce un nou alineat, **alin.(4<sup>1</sup>)**, cu următorul cuprins:”.

La **pct.2**, având în vedere că operatorii economici autorizați de Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor pentru preluarea responsabilității sunt prevăzuți la art.16 alin.(2) lit.b) din Legea nr.249/2015, pentru o exprimare proprie stilului normativ, este necesară folosirea normei de trimitere în debutul textului propus pentru **alin.(4<sup>1</sup>)**, respectiv: „Operatorii economici **prevăzuți la alin.(2) lit.b)** sunt responsabili ...”.

5. La **art.II partea introductivă**, se impune redarea corectă a titlului actului normativ supus intervențiilor legislative, respectiv „Ordonanța de urgență a Guvernului nr.196/2005 privind Fondul **pentru mediu**”.

De asemenea, având în vedere că prin prezentul proiect se urmărește doar modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.196/2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.105/2006, cu modificările și completările ulterioare, fapt precizat de altfel în partea introductivă a articolului II, pentru o redactare în acord cu normele de tehnică legislativă, propunem eliminarea expresiei „se modifică și” din cuprinsul dispozițiilor de modificare ale **pct.1 și 2**.

Pe cale de consecință, acestea vor avea următoarea formulare:

„1. La **alineatul (1) al articolului 9**, literele d) și v) vor avea următorul cuprins:”;

„2. **Alineatul (3) al articolului 10** va avea următorul cuprins:”.

Totodată, la **pct.1**, semnalăm că **teza a doua** a textului propus pentru **art.9 alin.(1) lit.d)** reia într-o formulare aproape identică (exceptând sintagma din debut „pentru ambalajele pentru care realizarea obiectivelor se face individual, o contribuție de 0,30 lei/kg”) norma prevăzută la **lit.i)** a aceluiași alin.(1) al art.9 din actul normativ de bază, care reglementează **contribuția datorată de operatorii economici care introduc pe piața națională anvelope noi și/sau**

uzate destinate reutilizării, pentru diferența dintre cantitățile de anvelope corespunzătoare obligațiilor anuale de gestionare prevăzute în legislația în vigoare și cantitățile efectiv gestionate, respectiv **2 lei/kg anvelopă**, fapt ce conduce la situația absurdă în care operatorii economici care introduc pe piața națională anvelope noi și/sau uzate destinate reutilizării, în cazul nerealizării obiectivelor de valorificare și reciclare a acestora, ar datora la Fondul pentru mediu două contribuții: una de „0,30 lei/kg” și alta de „2 lei/kg anvelopă”.

Dacă se are în vedere ca și valoarea contribuției datorată pentru neîndeplinirea obiectivelor de valorificare și reciclare a anvelopelor să fie diminuată, apreciem că ar fi mai indicat să se propună modificarea **lit.i)** a alin.(1) al art.9 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.196/2005, care reglementează în prezent această contribuție, și nu inserarea, în conținutul normei care reglementează o altă contribuție distinctă și unde oricum nu s-ar integra tematic, a unei noi contribuții datorată pentru neîndeplinirea obiectivelor de valorificare și reciclare a anvelopelor, deoarece s-ar crea un paralelism de reglementare neagreat de normele de tehnică legislativă.

Ca urmare, propunem eliminarea **tezei a doua** din textul propus pentru **art.9 alin.(1) lit.d)**.

La **pct.2**, în considerarea observației de mai sus, se impune revederea trimiterii din textul propus pentru **alin.(3) al art.10**, având în vedere că în textul de bază se face trimitere la „art.9 alin.(1) lit.d) și i)”.

  
**dr. Drăgoș ILIESCU**

București

Nr. 530/26.05.2016.

**L. nr. 249/2015**

M. Of. nr. 809/30 oct. 2015

*Lege privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje*

1 promulgată prin D. nr. 783/2015 M. Of. nr. 809/30 oct. 2015

Decret pentru promulgarea Legii privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje

2 rectificare

M. Of. nr. 869/20 nov. 2015

*rectifică anexa nr. 4*

RECTIFICARE

**Ordonanță de urgență privind Fondul pentru mediu**

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 105/2006

M. Of. nr. 393/8 mai 2006

Prevederile art. 9 alin. (1) lit c), s) și v), art. 10 alin. (2) și (3), art. 11 alin. (1) și (2), anexele nr. 2 și 3, precum și prevederile referitoare la abrogarea anexei nr. 4, astfel cum au fost modificate și completate prin O.G. nr. 31/2013, intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2014. Prevederile art. 15 alin. (2), intră în vigoare în 30 de zile de la data publicării O.G. nr. 31/2013

- 1 modificări prin L. nr. 105/2006 M. Of. nr. 393/8 mai 2006  
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu  
*modifică art. 5 alin. (1), (2) și (4), art. 9 alin. (1) lit. b), d), e), f) și j), art. 10 alin. (5) și (6), art. 11 alin. (1) și (2), art. 13 alin. (5) și (6), titlul anexei nr. 1; introduce alin. (5) la art. 5, alin. (6\_1) la art. 13; abrogă art. 6 alin. (2), art. 9 alin. (1) lit. g) și h)*
- 2 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 105/2006 M. Of. nr. 393/8 mai 2006  
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu
- 3 modificări prin L. nr. 292/2007 M. Of. nr. 758/8 nov. 2007  
 Lege pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu  
*modifică art. 9 alin. (1) lit. b), art. 11 alin. (1)*
- 4 completat prin O.U.G. nr. 37/2008 M. Of. nr. 276/8 apr. 2008  
 Ordonanță de urgență privind reglementarea unor măsuri financiare în domeniul bugetar  
 aprobată cu modificări prin L. nr. 275/2008 M. Of. nr. 767/14 nov. 2008  
*introduce art. 2\_1*
- 5 modificări prin O.G. nr. 25/2008 M. Of. nr. 628/29 aug. 2008  
 Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu respinsă prin L. nr. 179/2010 M. Of. nr. 695/18 oct. 2010  
*modifică art. 1, art. 5 alin. (1) lit. a) și d), art. 5 alin. (3) lit. d), art. 6 alin. (3) lit. a) și e), art. 9 alin. (1) lit. a) și d), art. 11 alin. (1) și (2), art. 12 alin. (2), art. 13 alin. (4), art. 13 alin. (9), art. 15 alin. (2), art. 16 alin. (1); introduce lit. j) la art. 6 alin. (3), lit. p), q) și r) la art. 9 alin. (1), alin. (7) la art. 10, alin. (9\_1) și (9\_2) la art. 13, art. 13\_1, alin. (3) la art. 15; abrogă art. 5 alin. (1) lit. e), art. 13 alin. (3) lit. b) și c)*
- 6 modificări prin L. nr. 275/2008 M. Of. nr. 767/14 nov. 2008  
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 37/2008 privind reglementarea unor măsuri financiare în domeniul bugetar  
*aprobă cu modificări O.U.G. nr. 37/2008*

7 modificări prin L. nr. 329/2009 M. Of. nr. 761/9 nov. 2009 *modifică art. 3 alin. (3) lit. b) și c), art. 5 alin. (1) și (3), art. 6 alin. (3), art. 13, art. 13\_1*

Lege privind reorganizarea unor autorități și instituții publice, raționalizarea cheltuielilor publice, susținerea mediului de afaceri și respectarea acordurilor-cadru cu Comisia Europeană și Fondul Monetar Internațional

De la data intrării în vigoare a hotărârilor Guvernului privind înființarea, organizarea și funcționarea noilor entități rezultate din reorganizarea autorităților și instituțiilor publice prevăzute în anexele nr. 1 și 2, în cuprinsul actelor normative în vigoare, următoarele expresii și denumiri se înlocuiesc după cum urmează: a) sintagmele "Inspectoratul Național pentru Evidența Persoanelor" și "Centrul Național de Administrare a Bazelor de Date privind Evidența Persoanelor" se înlocuiesc cu sintagma "Direcția pentru Evidența Persoanelor și Administrarea Bazelor de Date"; b) sintagma "Institutul Național de Administrație" se înlocuiește cu sintagma "Agenția Națională a Funcționarilor Publici"; c) sintagmele "Administrația Națională a Rezervelor de Stat" și "Oficiul Central de Stat pentru Probleme Speciale" se înlocuiesc cu sintagma "Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale"; d) sintagma "directorul general al Arhivelor Naționale" se înlocuiește cu sintagma "directorul Arhivelor Naționale"; e) sintagma "directorii direcțiilor județene ale Arhivelor Naționale" se înlocuiește cu sintagma "șefii serviciilor județene ale Arhivelor Naționale"; f) sintagma "direcțiile județene ale Arhivelor Naționale" se înlocuiește cu sintagma "serviciile județene ale Arhivelor Naționale", respectiv sintagma "Direcția Municipiului București a Arhivelor Naționale" se înlocuiește cu sintagma "Serviciul Municipiului București al Arhivelor Naționale"; i) sintagma "Oficiul Național al Monumentelor Istorice" și sintagma "Institutul Național al Monumentelor Istorice" se înlocuiesc cu sintagma "Institutul Național al Patrimoniului"; k) sintagma "Centrul European de Cultură Sinaia" se înlocuiește cu sintagma "Centrul de Pregătire Profesională în Cultură"; l) sintagma "Centrul de Consultanță pentru Programe Culturale Europene" și sintagma "Centrul de Studii și Cercetări în Domeniul Culturii" se înlocuiesc cu sintagma "Centrul de Cercetare și Consultanță în Domeniul Culturii"; o) sintagma "Școala Națională de Sănătate Publică și Management Sanitar" se înlocuiește cu sintagma "Școala Națională de Sănătate Publică, Management și Perfecționare în Domeniul Sanitar București"; s) sintagma "Agenția de Compensare pentru Achiziții de Tehnică Specială" se înlocuiește cu sintagma "Oficiul de Compensare pentru Achiziții de Tehnică Specială"; ș) sintagma "Institutul de Investigare a Crimelor Comunismului" se înlocuiește cu sintagma "Institutul de Investigare a Crimelor Comunismului și Memoria Exilului Românesc"; t) sintagma "Agenția Română pentru Investiții Străine" se înlocuiește cu sintagma "Centrul Român pentru Promovarea Comerțului și Investițiilor Străine".

8 modificări prin O.U.G. nr. 15/2010 M. Of. nr. 192/26 mar. 2010 *modifică art. 13 alin. (2)*

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu

aprobată cu modificări prin L. nr. 167/2010 M. Of. nr. 504/20 iul. 2010

9 modificări prin L. nr. 167/2010 M. Of. nr. 504/20 iul. 2010 *aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 15/2010 și modifică art. 1, art. 3 alin. (3), art. 4 alin. (1) și (6), art. 5 alin. (1) și (3), art. 6 alin. (1) și (3), art. 7, art. 9 alin. (1) lit. a), d), e), f), i) și l), art. 10 alin. (2) și (3), art. 11 alin. (1), (2) și (4), art. 12 alin. (2) și (3), art. 13, art. 15 alin. (2), art. 16 alin. (1), art. 17, art. 19; introduce alin. (4\_1) și (4\_2) la art. 4, lit. p), q), r) și s) la art. 9 alin. (1), art. 9\_1, alin. (4\_1), (4\_2) și (7) la art. 10, alin. (2\_1) la art. 11, alin. (3) și (4) la art. 15, alin. (3) la art. 16, anexele nr. 3 și 4; abrogă art. 3 alin. (2), art. 10 alin. (1), (4) și (6), art. 13\_1; abrogă O.G. nr. 25/2008 cu excepția art. unic pct. 7 referitor la modificarea art. 9 alin. (1) lit. d) din O.U.G. nr. 196/2005, care produce efecte până la data de 31 dec. 2010*

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 15/2010 pentru modificarea art. 13 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu

10 modificări prin L. nr. 179/2010 M. Of. nr. 695/18 oct. 2010 *respinge O.G. nr. 25/2008*

Lege privind respingerea Ordonanței Guvernului nr. 25/2008 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu

- 11 modificări prin O.U.G. nr. 115/2010 M. Of. nr. 862/22 dec. 2010  
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu  
 aprobată prin L. nr. 64/2011 M. Of. nr. 329/12 mai 2011  
*modifică art. 9 alin. (1) lit. d), art. 11 alin. (4), art. 12 alin. (1) - (3), art. 13 alin. (4) și (5);  
 introduce lit. ș) la art. 9 alin. (1), alin. (2\_2) și (5) la art. 11, alin. (3\_1) și (3\_2) la art. 12, lit. v) la art. 13 alin. (1), alin. (5\_1) la art. 13;  
 înlocuiește anexa nr. 3*
- 12 modificări prin L. nr. 64/2011 M. Of. nr. 329/12 mai 2011  
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 115/2010 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu  
*aprobă O.U.G. nr. 115/2010*
- 13 modificări prin O.U.G. nr. 71/2011 M. Of. nr. 637/6 sep. 2011  
 Ordonanță de urgență pentru modificarea unor acte normative în vederea eliminării prevederilor referitoare la acordarea de stimulente pentru personalul din sectorul bugetar  
 aprobată prin L. nr. 17/2012 M. Of. nr. 20/10 ian. 2012  
*abrogă art. 12 alin. (5), (6) și (7)*
- 14 modificări prin O.G. nr. 31/2013 M. Of. nr. 553/30 aug. 2013  
 Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu  
 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 384/2013 M. Of. nr. 9/8 ian. 2014  
*modifică art. 1, art. 4, art. 5 alin. (1) lit. d), art. 9 alin. (1) lit. c), d), p), r) și s), art. 10 alin. (2) și (3), art. 10 alin. (7), art. 11 alin. (1), (2) și (2\_2), art. 13 alin. (1) lit. c), e), l) - n), p) și r), art. 13 alin. (3), (4) și (5), art. 15 alin. (2), art. 16 alin. (1) lit. a), art. 19;  
 introduce lit. g) și h) la art. 3 alin. (3), alin. (4) la art. 3, lit. t), ț), u) și v) la art. 9 alin. (1), alin. (5\_1) la art. 10, lit. w), x), y) și z) la art. 13 alin. (1), alin. (2\_1) - (2\_4) la art. 13, alin. (4\_1) la art. 13, alin. (5\_2) și (5\_3) la art. 13;  
 abrogă anexa nr. 4 la 1 ianuarie 2014;  
 înlocuiește anexele nr. 2 și 3;  
 sintagma "autoritatea publică centrală pentru mediu și păduri" se înlocuiește cu sintagma "autoritatea publică centrală pentru protecția mediului"*
- 15 modificări prin L. nr. 384/2013 M. Of. nr. 9/8 ian. 2014  
 Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 31/2013 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu  
*aprobă O.G. nr. 31/2013 și modifică art. 13 alin. (1) partea introductivă, art. 14 alin. (1), anexa nr. 2*